

Novi tekst 21.7.15

- PRIJEDLOG

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 150/2011 i 119/2014), a u vezi s člankom 39. stavkom 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, broj 36/95, 70/97, 128/99, 57/2000, 129/2000, 59/2001, 82/2004, 178/2004, 38/2009, 79/2009, 153/2009, 49/2011, 84/2011, 90/2011, 144/2012, 94/2013, 153/2013 i 147/2014), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj ----- 2015. godine donijela

O D L U K U

o evidentiranju svih nekretnina na području jedinica lokalne samouprave i ažuriranje podataka o obveznicima plaćanja komunalne naknade

I.

Odlukom se nalaže jedinicama lokalne samouprave da evidentiraju sve nekretnine na svom području koje podliježu plaćanju komunalne naknade, ažuriraju podatke o obveznicima plaćanja komunalne naknade, da evidentiraju sve nekretnine i obveznike plaćanja koji su oslobođeni od plaćanja komunalne naknade, te iskažu iznos naknade koja bi bila naplaćena da takvo oslobođenje nije propisano s rokom izvršenja do 31. prosinca 2015. godine, radi realizacije mjere "Unaprjeđenje sustava obračuna i naplate komunalne naknade" koja je prijelazna mjera prema ispunjenju mjere izrade strategije za reformu sustava oporezivanja nekretnina sadržana u Nacionalnom programu reformi 2015. godine.

II.

Zadužuju se Ministarstvo financija i Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja za praćenje provedbe ove Odluke i dostavljanje Upute za provođenje ove Odluke jedinicama lokalne samouprave.

III.

Zadužuje se Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja da o ovoj Odluci izvijesti jedinice lokalne samouprave.

IV.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u Narodnim novinama.

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

U Nacionalnom programu reformi 2014. utvrđena je mjera Izrade strategije za reformu sustava oporezivanja nekretnina. Navedena mjera pretpostavlja da se kroz određene korake te reformu postojećeg sustava oporezivanja nekretnina u konačnici uvede vrijednosni porez na nekretnine. Vrijednosni porez na nekretnine, s pripadnošću prihoda u cijelosti lokalnim jedinicama, omogućio bi lokalnim jedinicama da kroz upravljanje visinom stopa poreza te poreznih oslobođenja i olakšica, ali kroz centralizirani sustav utvrđivanja vrijednosti nekretnina kao porezne osnovice te centralizirano praćenje ostvarivanja prava na oslobođenje i olakšice, postane glavni izvor financiranja lokalnih jedinica. Na taj način bi porez na dohodak kao danas najznačajniji prihod lokalnih jedinica, bio rasterećen čime bi se dugoročno omogućilo smanjenje stopa za oporezivanje rada, ali i pripadnost ovoga poreza državnom proračunu, što je od izuzetnog značaja za državni proračun s obzirom na lakoću ubiranja te stalnost ovoga prihoda.

U ostvarenju mjere tijekom 2014. godine u skladu s planom provodile su se mjere i analize, sve usmjereno ka uvođenju vrijednosnog poreza na nekretnine. Temeljni zahtjev bio je da se uvede porez, ali kroz dugoročno održiv sustav što podrazumijeva da se stvori jedinstveni sustav utemeljen na stalno ažurnim bazama podataka, bez potrebe naknadnih revizija i provjere podataka što ovaj porez može činiti izuzetno troškovno skupim u ubiranju. Stoga su se sva rješenja temeljila na korištenju danas dostupnih razvijenih informatičkih alata razmjene podataka. Sustav vrijednosnog poreza na nekretnine sastoji se od tri komponente: Baze podataka - popis svih nekretnina s upisanim obilježjima, Procjene vrijednosti – koji bi omogućio da se kroz sustav masovne procjene vrijednosti procjene sve nekretnine te Poreznog sustava – s podacima o poreznim osnovicama temeljenim na vrijednostima, poreznim oslobođenjima i olakšicama. Svaka od komponenti razradila se kako bi se ostvarila na održiv način, bez nepotrebnih dodatnih troškova. Baza podataka trebala je iskoristiti danas postojeće sustave te je odlučeno da će se kao Baza podataka koristiti ujedinjena evidencija o nekretninama stvorena kroz projekt Zajednički informacijski sustav zemljišnih knjiga i katastra. Korištenje navedene evidencije kao Baze podataka omogućio bi da su dugoročno podaci o nekretninama stalno ažurni jer se upravo promjene podataka ostvaruju upisom u te evidencije. Međutim, s obzirom na stanje ostalih pratećih projekata koji su trebali osigurati ažurnost podataka uspostavilo se da danas navedeni podaci iako ujedinjeni ne odgovaraju stvarnom stanju na terenu, što je zahtijevalo korištenje korektivnih baza podataka. Analizirajući cijeli sustav zaključeno je da korektivne baze mogu biti samo ažurne evidencije lokalnih jedinica o komunalnoj naknadi. Navedeno je rezultiralo potrebom da se u Nacionalnom programu reformi za 2015. godinu kao dodatna mjera donese mjera Unaprjeđenje sustava obračuna i naplate komunalne naknade.

Mjera Unaprjeđenje sustava obračuna i naplate komunalne naknade stoga je prijelazna mjera prema ispunjenju mjere Izrade strategije za reformu sustava oporezivanja nekretnina odnosno prema uvođenju vrijednosnog poreza na nekretnine. Kroz ispunjenje mjere Unaprjeđenje sustava obračuna i naplate komunalne naknade stvoriti će se preduvjeti stvaranja stalno ažurne Baze podataka svih nekretnina kao predmeta oporezivanja sa svim obilježjima nužnim za identifikaciju svake nekretnine. Uz ispunjenje ove mjere valja svakako istaći da je u ovom

razdoblju u završnoj fazi donošenje propisa o procjeni vrijednosti nekretnina kojima se ispunjavaju preduvjeti za sustav masovne procjene vrijednosti nekretnina. Stvorena baza za identifikaciju svih nekretnina uz upisane stalno ažurne podatke bitne za masovnu procjenu nekretnina, ali praćenje promjene vrijednosti nekretnina kroz vremensko razdoblje preduvjeti su za uspostavu modernog i održivog vrijednosnog poreza na nekretnine, kao glavnog izvora financiranja i upravljanja lokalnim jedinicama.

Slijedom navedenog, potrebno je donijeti Odluku o evidentiranju svih nekretnina na području jedinica lokalne samouprave i ažuriranje podataka o obveznicima plaćanja komunalne naknade.